

EUDRおよびCSDDDDの最新動向

小規模生産者への影響は？

発表日：2025年8月1日

セミナー：認証を超えた価値創造へ：企業と生産地をつなぐ新たな可能性」

登壇者：ボウキエ・テウウェス（ソリダリダード・ヨーロッパ 政策統括）

構成

持続可能な消費と人権・環境保護に関するEUの政策

1. 5年前に始まった背景
2. ソリダリダードのビジョンとアドボカシー活動
 - a. 欧州森林破壊防止規則 (European Deforestation Regulation :EUDR)
 - b. 企業持続可能性デューデリジェンス指令 (Corporate Sustainability Due Diligence Directive :CSDDD)
3. 現行法の実施に関する懸念
4. 日本企業への重要なメッセージ(農産物を調達する企業に向けて)

1. 5年前に始まった背景

森林保全と持続可能な消費を促進するEU政策

EUDRが導入された背景

欧州委員会が挙げる3つの理由

1. 気候変動における森林破壊の大きな影響と、それを助長するEUの消費
2. 自主的な取り組みだけでは森林破壊の削減に不十分だったとEUが判断
3. 森林破壊対策を行う企業が、何も対策を取らない企業と比べて不利になる
(競争条件の公平化が必要)

Reference: [EU Communication \(2019\)](#) on stepping up EU action to protect and restore the world's forests

5年前：CSDDDが導入された背景

欧州委員会による説明:

1. この指令の目的は、企業の業務およびグローバルなバリューチェーン全体において、持続可能で責任ある企業行動を促進することである。新しい規則によって、対象となる企業は、**欧州内外での自らの行動による人権や環境への悪影響を特定し、対応することが求められる。**
2. バリューチェーンが複雑かつグローバル化しているため、企業が取引先の事業活動に関する**信頼できる情報**を得ることは困難になっている。
3. 持続可能性に関する企業のデューデリジェンス義務をめぐる各国の法制度が分断されており、優れた取り組みの普及が一層遅れてしまっている。

企業によるEU全体のデューデリジェンス規制の要請

持続可能なカカオ生産の促進：EUデューデリジェンス規制の必要性

● EU全体での規制が持つ、カカオのサプライチェーンに関わる企業にとって利点

- 人権や環境リスクの特定・軽減への取り組みを示すための共通の枠組みが提供される
- 無対策の企業（フリーライダー）や抜け道が排除され、すべての企業に**公平な競争環境**が確保される
- EU全体で一貫した規制（各国ごとのバラバラな制度ではなく）によって、法的な予見可能性と確実性が高まり、サプライチェーン全体での**大規模かつ一貫した対応が可能になる**

出典：EUのカカオに関する政策・規制アプローチに関する共同声明（2019年12月2日）[link](#)

Joint position paper on the EU's policy and regulatory approach to cocoa

2 December 2019 (supporting organisations updated June 2021)



1 A strategy for sustainable cocoa production

Cocoa is an important source of income and employment for rural populations, particularly for small-scale farmers who grow most of the world's cocoa. Nevertheless, most cocoa growers live in poverty, and the cocoa poverty trap has led to the widespread use of child labour and other human rights and environmental problems. In addition, cocoa is a major driver of deforestation, particularly in Côte d'Ivoire and Ghana, which between them account for about two-thirds of global production. In both countries, none of these issues can be addressed without strong government support in establishing and enforcing a supportive legal environment.

This situation remains despite some progress with a multitude of initiatives over past decades – including certification schemes and voluntary corporate sourcing initiatives and the Harkin-Engel Protocol aiming to end child labour. In general, these initiatives have failed adequately to involve all actors in the supply chain, including in particular producer and consumer-country governments, and the full array of companies, many of them SMEs, in consumer countries.

As by far the largest importer and consumer of cocoa in the world – the majority of it from West Africa – the EU has a greater ability than any other consumer market to drive change in the cocoa sector, and a clear duty and opportunity to take responsibility and demonstrate leadership, including through legislative action to address these issues. Our ultimate aim is a fully sustainable cocoa supply chain that delivers living incomes to cocoa farmers and reduces and eventually eliminates human rights abuses, including child labour, and environmental degradation.

In achieving these aims we stress the importance of bilateral dialogue between the EU and partner governments in West Africa to explore the mutual benefits of addressing human rights and environmental practices in the cocoa supply chain. We believe that the EU should pursue partnership

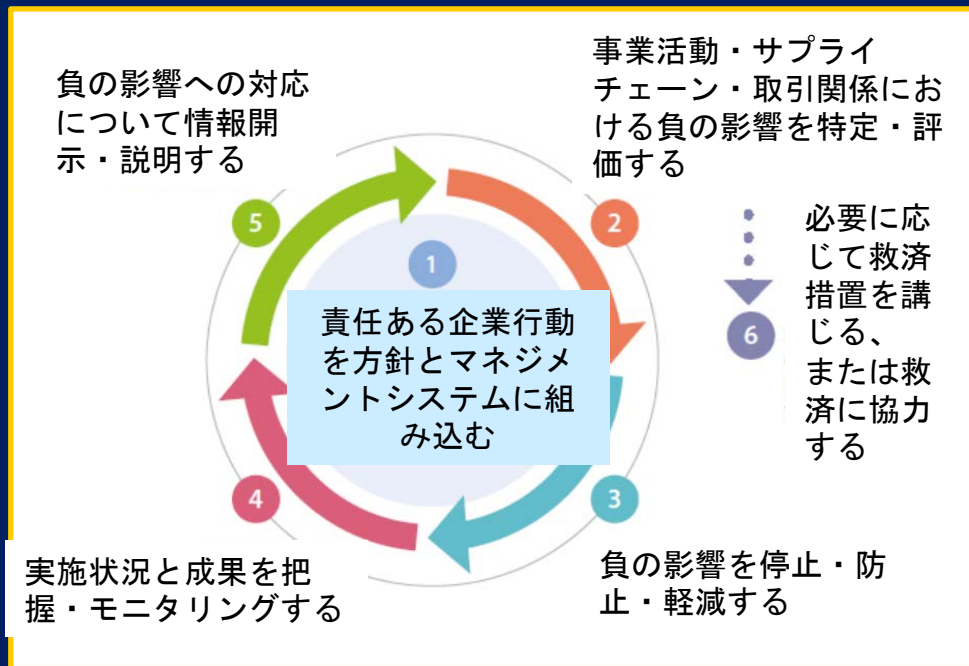
国際基準に基づく取り組み デューデリジェンスの基本原則

多国籍企業にとってデューデリジェンスは新しいものではない。

国際基準のひとつを全社的に構造的に導入すれば法令順守も自然に実現される。

企業行動に関する国際基準

- 国連「ビジネスと人権に関する指導原則 (UNGPs)」: 保護・尊重・救済のフレームワーク
- 経済協力開発機構 (OECD)
 - 多国籍企業行動指針
 - 責任ある企業行動のためのデューデリジェンス・ガイダンス
 - セクター別ガイダンス: 鉱物、農業、アパレルなど分野別に作成された具体的な指針



2. ソリダリダードのアドボカシー活動

EUDRとCSDDDDに対する私たちのビジョンは？

2020年：バリューチェーンDDに関する ソリダリダードの見解

自発的取り組みから法的義務へ

- これまで、**自発的なサステナビリティ基準**やイニシアティブは、バリューチェーンの改善に一定の役割を果たしてきた。
- しかし、児童労働、強制労働、貧困、森林破壊、土地の収奪、環境汚染といった生産地での人権侵害や環境問題を構造的に解決するには**限界**がある。
- 自発的な取り組みは現在、**全体の生産活動のごく一部**しかカバーしていない。すべての事業者がそれらを採用しているわけではないからである。
- 自発的アプローチに加え、**法的拘束力を持つ仕組みが必要**である。

EUDRに関するソリダリダードの ポジションペーパー



HOW?
(どうやって?)

規制の枠組み

生産地における人権の尊重と、
環境への悪影響防止に貢献する枠組み

A. EUと各国との パートナーシップ

- ✓ 生産国
- ✓ 他の輸入国

B. 補完的措置(例)

- ✓ 生産国における人権・環境
関連制度の実施支援
- ✓ 金融サービスにおける持続
可能性基準
- ✓ 税制優遇など、責任ある民
間セクターの取り組みに対
する財政的インセンティブ

C. デューデリジェンスの義務化

- ✓ 企業に対し、デューデ
リジェンスの実施と公
開報告の義務
- ✓ 強力な執行体制
- ✓ 救済へのアクセス

意図しない結果を回避するために

リスク(RISKS)

高リスクなアクターや地域からの離脱
企業の遵守コストが生産者に転嫁される
企業が実質的な変化ではなく報告のみに注力

対応策(MITIGATION APPROACHES)

高リスク地域での継続的関与と段階的改善を促すリスク許容性とインセンティブの提供
サプライチェーン全体での公平なコスト負担
是正・予防措置およびリスク許容性に関する透明かつ公開された企業の実施報告

ソリダリダードのアドボカシー活動

NGOとして政策策定プロセスにどう関わってきたか

1. 政策担当者との対話、専門的な知見の提供、現場からの声を通じた問題提起と制度へのはたらきかけ
2. 生産国の農家を欧州議会に招き、現場の声を直接とどける場を設定
3. 国際的な政策議論に**グローバル・サウス**の視点を取り入れる
4. 独立した調査や影響に関するデータの収集、提言のとりまとめ、報告書の発行publish reports
5. 小規模農家をふくむ生産者との連携、ルールを理解と実行をうながす研修や技術サポート



Daniel Amponsah, a cocoa farmer from Ghana, shared his view on the CSDDD in a European Parliament stakeholder dialogue organized by Solidaridad, FT Intl, FTAO, RA.

**他の市民社会組織、志を同じくする企業、生産者団体、
多様な関係者によるイニシアティブとの緊密な協働**

[illegible]

これまでの成果 EUDR

- 前文(Preamble)
 - 製品を調達する際には、生産者、特に小規模農家に公正な価格が支払われるよう、合理的な努力を行うべきである。これにより、持続可能な生計の実現と、森林破壊の根本的要因である貧困の効果的な解消が可能となる
- 第11条(リスク軽減)
 - リスク軽減のための手続や措置には、事業者が自らのサプライヤー、特に小規模農家による本規則の遵守を支援すること—たとえば能力強化や投資を通じた支援を含めることができる
- 第30条
 - 第三国との協力には、小規模農家の参加を含めるべきである
- 第34条
 - EUDRの見直しにおいては、小規模農家への影響を検討対象とする

これまでの成果 CSDDD

- 第14条には、EU加盟国および欧州委員会が付随措置を策定することへのコミットメントが盛り込まれており、企業(特に中小企業)および世界中の関係者に対する情報提供と支援の重要性が強調されている。
- 小規模農家への追加支援、評価とモニタリングの早期実施、生産国とのパートナーシップ、企業による小規模農家支援の義務化に関する、より強力な規定の明記
- 「持続可能な生計(リビングインカム)」と賃金が、権利として明記された。
- 企業の購買慣行、製品設計、流通を含む事業全体の計画・戦略・運営に対する、必要な修正や改善の実施
- 関係者との意義ある対話(ステークホルダー・エンゲージメント)の実施義務
- 最終手段としての責任ある関係解消の実施

3.機会とリスク

EU規制枠組みの実施に関連して

小規模生産者にとってのEUDRの潜在的な利点 機会

1. 透明性の向上と匿名取引の終焉（調達元と土地単位でのトレーサビリティの確保）
2. 直接取引とサプライチェーン協働の促進
3. 長期的パートナーシップと契約による持続可能な調達の推進
4. 生産国における法的コンプライアンスの向上（土地権利、信用へのアクセス）
5. 農家が所有するデータを活用した知識移転のためのデータ管理ツールの活用



持続可能な生産への第一歩？

EUDRの影響

リスク

- 森林減少リスクの高い地域や、要件を満たしていることを証明できない小規模生産者（組織化されていない／仲介業者が多い）からの調達を企業が停止する可能性。
- 小規模生産者がコストの大部分を負担（コストの試算には差異あり。例：西アフリカ産カカオではFOB価格の最大4%）。
- 企業が現場での変革を伴わずに、報告義務の遂行のみに注力する懸念。



これらのリスクは新しいものではない：

Global GAPやRSPOなどの認証制度でも同じリスクがあり、これらのリスクは回避すべき

CSDDDの実施に関する主な懸念点

- 責任転嫁の懸念:

欧州企業から小規模農家へのコンプライアンス負担の移行

- 「最善の努力」偏重と「実質的な影響」との乖離:

効果的な是正措置よりも形式的努力が重視される可能性

- 中小企業・小規模農家の間接的排除:

複雑なサプライチェーンからの撤退(ダイベストメント)による影響

- 実効的な支援メカニズムの欠如:

資金・技術支援の不備による履行困難

重要なメッセージ: EUDRおよびCSDDDは重要だが、現行の実施課題と、特に小規模生産者にとっての意図しない悪影響の懸念が依然として残る。

これらの課題に対してソリダリダードは 生産国でどう取り組んでいるか

- **一般的な取り組み**：生産者や協同組合と連携し、情報共有と準備を進める。
小規模生産者を包摂する形で、EUの規制枠組みの導入を企業に促進・支援。
- **ラテンアメリカ**（ペルー・ホンジュラス）：コーヒー・カカオ農家とEU輸入業者との協働：アグロフォレストリーを行う小規模農家の排除を防ぐため、土地利用の精度を高めたマッピングを実施（EUDR対応）
- **アジア**：気候変動に対応した持続可能なアブラヤシ農業（**NISCOPS**）を推進。EUの「チーム・ヨーロッパ・イニシアティブ」の旗艦プロジェクトに選定
<https://zerodeforestationhub.eu/projects/ni-scops/>
- ペルーにおけるEUDRの影響調査：カカオとコーヒーのバリューチェーンを対象に分析
- ＊ <https://zerodeforestationhub.eu/projects/ni-scops/>

最近の動き：EUDRおよびCSDDDへの批判

- 2025年7月：EU加盟18か国がEUDRのさらなる簡素化をブリュッセルに要請
「...この規制は過度な官僚的義務を課している...」との主張
- 2025年2月：欧州委員会がCSDDDの重大な修正案を提示
- Solidaridadの懸念：「...小規模農家の保護に不可欠な条項が骨抜きにされ、より公正で強靱なグローバル・サプライチェーンを育むという指令本来の可能性が損なわれる恐れ。
欧州議会には、持続可能性に対するこの後退に抗議するよう強く求めたい。」

CSDDD（当初の期待）

サプライチェーン全体を対象
小規模農家への支援
サプライチェーンのすべての階層のリスク評価
最終手段としての責任ある関係解消
すべてのステークホルダーとの関与

Omnibus提案（実際の内容）

デューデリジェンスは一次サプライヤーまでに限定
小規模農家はデューデリジェンスの対象外
「もっともらしい情報」がある場合のみ評価
責任ある関係解消の義務なし
NGOとの関与なし

<https://www.solidaridadnetwork.org/publications/joint-csddd-position-paper-on-the-european-commissions-omnibus-proposal/>

主要なメッセージ

農産品の調達に関わる日本企業の皆様に向けて

農産品の調達に関わる日本企業の皆様へのメッセージ

1. 戦略的取り組みとしてのデューデリジェンスの推進

- グローバル規制による義務化への対応(UNGP's、OECDガイドライン等)
- コストや遵守義務を超えた、レジリエントなサプライチェーン、ブランド価値、消費者信頼への投資

2. サプライチェーンの現場の実態理解と対応

- 監査のみに頼らない、特に小規模農家の農場レベルの状況把握への投資
- 小規模農家コミュニティとの直接的な対話と学び
- 「森林破壊ゼロ」や「人権尊重遵守」の現場での実行の複雑性の理解

3. 小規模農家の包摂と能力強化の優先

小規模農家は不可欠な供給者であり、排除は非持続的かつ非倫理的

- a. 能力への投資: 技術支援、研修、資金支援を通じた持続可能な実践とトレーサビリティの向上
- b. 長期的パートナーシップの構築: 小規模農家との安定かつ公正な調達契約の締結
- c. 農民組織の支援: 協同組合との協働による支援の拡充と小規模農家の声の強化

CHANGE
THAT MATTERS



solidaridadnetwork.org



@solidaridadnetwork.bsky.social



/company/solidaridad



/solidaridadnetwork



/solidaridadnl